



**Deliberazione di Giunta comunale
numero 31 del 17-02-2026**

OGGETTO: PRESA D'ATTO DEL CRUSCOTTO DI MONITORAGGIO PER IL TRIENNIO 2022-2024 E DELLA VERIFICA DEGLI OBIETTIVI ASSEGNATI AGLI ORGANISMI PARTECIPATI DALL'ENTE PER L'ESERCIZIO 2024 (D.U.P. 2024-2026).

Nell'anno duemilaventisei, il giorno diciassette del mese di Febbraio, alle ore 15:50, si è riunita nella Sala Riunioni del Palazzo Comunale la Giunta comunale.

All'appello risultano presenti:

Componenti	Referenza	Presente	Assente
ANDREA ORLANDI	Sindaco		X
MARIA RITA VERGANI	Vice Sindaco	X	
VALENTINA GIRO	Assessore	X	
PAOLO BIANCHI	Assessore	X	
EMILIANA BROGNOLI	Assessore		X
NICOLA VIOLANTE	Assessore	X	
ALESSANDRA BORGHETTI	Assessore		X
EDOARDO MARINI	Assessore	X	

Assiste il Segretario Generale MATTEO BOTTARI.

Il Vice Sindaco MARIA RITA VERGANI, assunta la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

PRESA D'ATTO DEL CRUSCOTTO DI MONITORAGGIO PER IL TRIENNIO 2022-2024 E DELLA VERIFICA DEGLI OBIETTIVI ASSEGNATI AGLI ORGANISMI PARTECIPATI DALL'ENTE PER L'ESERCIZIO 2024 (D.U.P. 2024-2026).

Su proposta del Vice Sindaco, sig.ra Maria Rita Vergani, in assenza del Sindaco, sig. Andrea Orlandi:

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- il sistema di controlli interni dell'Ente è diretto, ai sensi dell'art. 147, comma 2, lettera d) del D.Lgs n. 267/2000 a verificare, attraverso l'affidamento e il controllo dello stato di attuazione di indirizzi e obiettivi gestionali, l'efficacia, l'efficienza e l'economicità degli organismi gestionali esterni dell'Ente;
- il principio contabile, concernente la programmazione di bilancio, espressamente prevede che, all'interno del Documento Unico di Programmazione, siano definiti gli indirizzi generali sul ruolo degli organismi ed enti strumentali e società controllate e partecipate con riferimento alla loro situazione economica e finanziaria, agli obiettivi di servizio e gestionali che devono perseguire e alle procedure di controllo di competenza dell'Ente;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 28/02/2013, come modificato dalla deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 29/03/2023, con la quale l'Ente si è dotato di un regolamento per la disciplina dei controlli interni ed in particolare l'art. 7 bis *"Controlli e monitoraggi periodici"* il cui:

- comma 4 attesta che i controlli "ex post" hanno cadenza annuale in quanto successivi alla predisposizione dei bilanci e confluiscono in cruscotti, ovvero report contenenti sia informazioni di natura economico-finanziaria sia indicatori legati alla qualità dei servizi offerti;
- comma 5. prevede che la struttura preposta alle partecipazioni societarie, sulla base delle informazioni raccolte e delle analisi effettuate, redige almeno un report infrannuale: tale documento di sintesi viene sottoposto al Sindaco, alla Giunta Comunale ed al Segretario Generale entro il 30 novembre di ogni anno e trasmesso al Collegio dei Revisori dei Conti, che ne prende atto in apposito verbale. Il documento viene trasmesso per conoscenza al Consiglio Comunale;

Richiamata altresì la deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 21/02/2024 con la quale l'Amministrazione ha individuato, all'interno del Documento Unico di Programmazione 2024-2026, gli obiettivi strategici che intende perseguire entro la fine del mandato ed ha provveduto a comunicare ad ogni organismo - fatta eccezione per l'organismo in liquidazione C.I.M.E.P.- Consorzio Intercomunale Milanese per l'edilizia Popolare - obiettivi specifici oltre a quelli comuni di rispetto della normativa vigente e di buon andamento economico-finanziario;

Considerato, inoltre, che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 73 del 09/04/2013 è stato definito un modello di analisi flessibile, implementabile e replicabile denominato "cruscotto di monitoraggio degli organismi partecipati", quale strumento alla base del sistema di controllo e monitoraggio dell'andamento economico-finanziario, patrimoniale e dei servizi erogati dagli organismi partecipati;
- con atto n. 21 del 13/04/2015 il Consiglio Comunale ha approvato gli indirizzi contenuti nella proposta di Piano Operativo di Razionalizzazione delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute dall'Ente, nell'ambito del quale, nella parte dedicata alle conclusioni, si sottolinea l'importanza di potenziare in capo all'Ufficio Partecipate l'attività di analisi dei costi gestionali – partendo dai consuntivi 2014;
- nel Piano Esecutivo di Gestione 2018-2020, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 132 del 12/06/2018, è stato previsto nella mappa strategica un obiettivo dedicato al cruscotto di monitoraggio degli organismi partecipati, denominato "S102 -03 Implementare il Cruscotto delle Società Partecipate" a seguito del quale, a partire dal cruscotto 2015-2017 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 182 del 09/07/2019, si è provveduto ad includere fra le società censite anche Ser.Co.P. Azienda Speciale dei Comuni del Rhodense per i Servizi alla Persona;
- nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 135 del 25/07/2023, è stato assegnato all'Area 4 un obiettivo strategico denominato S101-24 "Promuovere l'accountability (capacità di dare conto dell'operato) delle società partecipate nei confronti dei soci e degli utenti" mediante la "Ridefinizione del Cruscotto di monitoraggio delle Società partecipate entro il 31/12/2023" che ha portato alla ridefinizione di un modello di cruscotto in possesso delle seguenti caratteristiche, prevedendo le seguenti novità:
 - unificazione in un unico provvedimento del cruscotto di monitoraggio e della verifica dello stato di attuazione degli obiettivi assegnati con il Documento Unico di Programmazione;
 - previsione, per ciascun organismo partecipato, di una sorta di "fascicolo" composto da una parte

iniziale che individua il soggetto partecipato, la forma giuridica, la sede sociale, la data di costituzione, la compagine sociale con precisazione della quota detenuta dal Comune di Rho e le attività svolte e da una successione di fogli che riassumono: le principali voci di bilancio nel triennio di riferimento, lo Stato Patrimoniale riclassificato, il Conto Economico riclassificato, l'analisi degli indici economici e dei principali indici di solidità patrimoniale-finanziaria e di liquidità dell'organismo partecipato, l'incidenza dei costi del personale nel triennio di riferimento e i compensi, nel medesimo periodo, previsti per gli amministratori, gli strumenti di valutazione del rischio di crisi aziendale contenuti nella Relazione sulla Gestione allegata al bilancio degli organismi costituiti in forma societaria dell'ultimo esercizio del triennio, la valutazione del conseguimento degli obiettivi assegnati nell'ultimo esercizio del triennio di riferimento nel Documento Unico di Programmazione del Comune ed una sezione finale riportante le conclusioni sia riferite ai dati ricavati dal bilancio, sia riferite agli obiettivi assegnati all'organismo partecipato.

Per taluni organismi poi, in relazione all'oggetto sociale, si è anche integrato il fascicolo attraverso la previsione di ulteriore foglio con alcuni dati relativi al servizio erogato o evidenziando aspetti della gestione della società avvenuti nel corso del triennio di riferimento rilevanti ai fini di una valutazione generale della partecipazione.

Quanto sopra con l'intento di creare per ciascun organismo una scheda più immediata, snella, di più semplice lettura ed evidenza ai fini della consultazione;

Rilevato quindi che l'Ente al 31/12/2024 deteneva le seguenti partecipazioni:

ORGANISMO PARTECIPATO	QUOTA DI PARTECIPAZIONE ATTUALE	OGGETTO SOCIALE	TIPOLOGIA DI ORGANISMO p.2 All. n. 4/4 al D.Lgs 118/2011
A.Se.R. Azienda Servizi del Rhodense S.p.A.	67,00%	Gestione del servizio integrato di igiene ambientale. Società mista con socio privato.	SOCIETA' CONTROLLATA
NED Reti Distribuzione Gas S.r.l.	53,05%	Gestione della rete del servizio pubblico di distribuzione del gas per tutti gli usi. Società a totale partecipazione pubblica.	SOCIETA' CONTROLLATA
Nuovenergie Teleriscaldamento S.r.l.	48,60%	Realizzazione e gestione di reti di teleriscaldamento, conduzione di centrali di cogenerazione, vendita energia/calore prodotto. Società a totale partecipazione pubblica.	SOCIETA' PARTECIPATA
Nuovenergie S.p.A.	48,28%	Vendita di gas ed energia elettrica. Società mista con socio privato.	SOCIETA' PARTECIPATA
GeSeM S.r.l.	10,61%	Gestione di servizi strumentali per conto dei comuni soci. Società a totale partecipazione pubblica.	SOCIETA' PARTECIPATA
Cap Holding S.p.A.	1,9725%	Gestione servizio idrico integrato. Società a totale partecipazione pubblica.	SOCIETA' PARTECIPATA A CAPO DI UN GRUPPO

Arexpo S.p.A. (dall'1.7.2025: Principia S.p.A.)	0,61%	Acquisizione aree sito Expo; messa a disposizione delle stesse alla società Expo 2015 Spa; monitoraggio del processo di infrastrutturazione e trasformazione dell'area per la sua riqualificazione e valorizzazione post evento. Società mista.	SOCIETA' PARTECIPATA
Azienda Speciale Farmacie Comunali di Rho	100,00%	Gestione delle farmacie comunali. Azienda a totale partecipazione pubblica.	ENTE STRUMENTALE CONTROLLATO
Fondazione Teatro Civico Rho	100,00%	Gestione del Teatro Civico Roberto De Silva. Fondazione di partecipazione.	ENTE STRUMENTALE CONTROLLATO
Ser.Co.P. Azienda Speciale dei Comuni del Rhodense per i servizi alla Persona	27,42%	Gestione dei servizi alla persona a prevalente carattere sociale. Azienda a totale partecipazione pubblica.	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO
C.S.B.N.O. - Culture Socialità Biblioteche Network Operativo - Azienda speciale consortile	5,73%	Organizzazione e gestione del prestito interbibliotecario, promozione e coordinamento dell'attività di diffusione della lettura e dell'informazione, fornitura di servizi di supporto nell'ambito della cooperazione bibliotecaria intercomunale. Azienda a totale partecipazione pubblica.	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO
A.F.O.L. Metropolitana (Agenzia Metropolitana per la formazione, l'orientamento e il lavoro)	0,89%	Gestione di servizi e attività destinati all'orientamento, alla formazione, all'accompagnamento, all'inserimento ed al mantenimento del lavoro. Azienda a totale partecipazione pubblica.	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO
C.I.M.E.P. – Consorzio Intercomunale Milanese per l'Edilizia Popolare	2,24%	Formazione piano di zona consortile per la costruzione di alloggi a carattere economico e popolare; acquisizione aree mediante esproprio o cessione bonaria per successiva assegnazione. Consorzio fra enti locali.	ENTE STRUMENTALE PARTECIPATO (in liquidazione)

Atteso, pertanto, che si è provveduto alla predisposizione del cruscotto di monitoraggio per il triennio 2022-2024 e alla verifica degli obiettivi ad assegnati agli organismi partecipati dall'ente per l'esercizio 2024 (D.U.P. 2024-2026) di cui all'**Allegato 1**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, secondo il modello suindicato;

Precisato che non è stato inserito nel cruscotto e nella valutazione degli obiettivi, il C.I.M.E.P. – Consorzio Intercomunale Milanese per l'Edilizia Popolare, in stato di liquidazione;

Tenuto conto che l'Ufficio Partecipate, struttura organizzativa dedicata in capo all'Area Servizi di Programmazione Economica e delle Entrate, nel corso del 2025 ha:

1. per tutti gli organismi partecipati:

- provveduto a raccogliere dagli organismi partecipati dal Comune di Rho i bilanci 2024 approvati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n.212 del 25/11/2025, avente ad oggetto: "Verifica infrannuale della gestione economica degli organismi partecipati dal Comune di Rho", si è provveduto all'aggiornamento dei dati previsionali forniti dagli organismi, nell'ambito dell'attività di verifica prevista dall'art. 7 bis "Controlli e monitoraggi periodici" del Regolamento Comunale sul sistema dei controlli interni, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 28/2/2013, come modificato dalla deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 29/03/2023;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 65 del 17/12/2025 è stata approvata la Revisione periodica delle Società partecipate dal Comune di Rho ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 (rilevazione al 31 dicembre 2024) e la ricognizione dei servizi pubblici a rilevanza economica affidati a società in house ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 201/2022;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 253 del 23.12.2025 è stata approvata la Ricognizione annuale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica ai sensi del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 erogati anche da organismi non in house o partecipati;

2. per gli organismi rientranti nell'area di consolidamento:

predisposto il Bilancio Consolidato 2024 del Gruppo Comune di Rho (di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 48 del 24/09/2025 "*Esame ed approvazione del bilancio consolidato 2024 del Gruppo Comune di Rho*");

3. per gli organismi partecipati ricompresi nel cruscotto di monitoraggio: provveduto all'acquisizione diretta dagli Organismi dei dati non desumibili dai bilanci e dei riscontri sullo stato di avanzamento degli obiettivi assegnati (note PEC 23 e 24/06/2025);

Rilevato che sulla base dell'attività svolta, il Servizio Partecipate ha predisposto il documento di presa d'atto del cruscotto di monitoraggio per il triennio 2022-2024 e della verifica degli obiettivi assegnati agli organismi partecipati dall'ente per l'esercizio 2024 (D.U.P. 2024-2026) di cui all'Allegato 1 del presente provvedimento dal quale risulta quanto segue:

CRUSCOTTO DI MONITORAGGIO DEGLI ORGANISMI PARTECIPATI DAL COMUNE DI RHO TRIENNIO 2022-2024	
A.Se.R. S.p.A.	Nessuna criticità relativa alla continuità aziendale rilevata;
NED Reti Distribuzione Gas S.r.l.	Criticità rilevate, anche se in presenza di risultato di esercizio positivo: ▪ Margine di tesoreria, il Margine di Struttura e la Posizione Finanziario Netta (comunque in miglioramento rispetto all'esercizio 2023) ancora negativi. ▪ Criticità derivanti dalla sospensione dell'attuazione delle Gare ATEM (Ambiti Territoriali Minimi).
Nuovenergie Teleriscaldamento S.r.l.	Criticità rilevate, anche se in presenza di risultato di esercizio positivo: ▪ Margine di tesoreria, il Margine di Struttura e la Posizione Finanziario Netta (comunque in miglioramento rispetto all'esercizio 2023) ancora negativi.
Nuovenergie S.p.A.	Nessuna criticità relativa alla continuità aziendale rilevata; n. 1 obiettivo NON raggiunto "Implementazione VAS (Servizi a Valore Aggiunto) da collegare all'attuale offerta di energia" – motivazioni esposte nell'allegato;
GeSeM S.r.l.	Nessuna criticità relativa alla continuità aziendale rilevata;
Cap Holding S.p.A.	Nessuna criticità relativa alla continuità aziendale rilevata;
Arexpo S.p.A. (dall'1.7.2025: Principia S.p.A.)	Nessuna criticità relativa alla continuità aziendale rilevata;
Azienda Speciale Farmacie Comunali di Rho	Nessuna criticità relativa alla continuità aziendale rilevata;

Fondazione Teatro Civico Rho	Nessuna criticità rilevata
Ser.Co.P. Azienda Speciale dei Comuni del Rhodense per i Servizi alla Persona	Nessuna criticità relativa alla continuità aziendale rilevata;
C.S.B.N.O Culture Socialità Biblioteche Network operativo (Azienda Speciale consortile)	Nessuna criticità relativa alla continuità aziendale rilevata;
A.F.O.L. Metropolitana (Agenzia Metropolitana per la formazione, l'orientamento e il lavoro)	Nessuna criticità relativa alla continuità aziendale rilevata;

PRESA D'ATTO VERIFICA REALIZZAZIONE OBIETTIVI 2024 (DUP 2024-2026) ASSEGNATI AGLI ORGANISMI PARTECIPATI DALL'ENTE.				
	 obiettivo conseguito	 Obiettivo parzialmente raggiunto/ in corso di lavorazione	 obiettivo non raggiunto	Percentuale conseguimento obiettivi assegnati
A.Se.R. S.p.A.	5	0	0	100%
NED Reti Distribuzione Gas S.r.l.	4	0	0	100%
Nuovenergie	5	0	0	100%
Teleriscaldamento S.r.l.	4	0	1	80%
Nuovenergie S.p.A.	4	0	1	80%
GeSeM S.r.l.	4	0	0	100%
Cap Holding S.p.A.	5	0	0	100%
Arexpo S.p.A. (dall'1.7.2025: Principia S.p.A.)	4	0	0	100%
Azienda Speciale Farmacie Comunali di Rho	5	0	0	100%
Fondazione Teatro Civico Rho	5	0	0	100%
Ser.Co.P. Azienda Speciale dei Comuni del Rhodense per i Servizi alla Persona	5	0	0	100%
C.S.B.N.O Culture Socialità Biblioteche Network operativo (Azienda Speciale consortile)	6	0	0	100%
A.F.O.L. Metropolitana (Agenzia Metropolitana per la formazione, l'orientamento e il lavoro)	6	0	0	100%

Visto il vigente Statuto Comunale;

Attesa la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visti i pareri favorevoli espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, dal Direttore Area Servizi di Programmazione economica e delle Entrate;

Con voti unanimi favorevoli espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di prendere atto del cruscotto di monitoraggio per il triennio 2022-2024 e della verifica degli obiettivi assegnati agli organismi partecipati dall'ente per l'esercizio 2024 (D.U.P. 2024-2026) di cui all'Allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che dall'analisi effettuata risulta:

CRUSCOTTO DI MONITORAGGIO DEGLI ORGANISMI PARTECIPATI DAL COMUNE DI RHO TRIENNIO 2022-2024	
A.Se.R. S.p.A.	Nessuna criticità relativa alla continuità aziendale rilevata;
NED Reti Distribuzione Gas S.r.l.	Criticità rilevate anche se in presenza di risultato di esercizio positivo: ▪ Margine di Struttura Primario, Margine di Struttura Secondario, Posizione Finanziaria Netta e DSCR non adeguati ▪ Si segnalano, infine, le criticità derivanti dalla sospensione dell'attuazione delle Gare ATEM (Ambiti Territoriali Minimi).
Nuovenergie Teleriscaldamento S.r.l.	Criticità rilevate, anche se in presenza di risultato di esercizio positivo: ▪ Margine di tesoreria, il Margine di Struttura e la Posizione Finanziario Netta (comunque in miglioramento rispetto all'esercizio 2023) ancora negativi.
Nuovenergie S.p.A.	Nessuna criticità relativa alla continuità aziendale rilevata; n. 1 obiettivo NON raggiunto "Implementazione VAS (Servizi a Valore Aggiunto) da collegare all'attuale offerta di energia" – motivazioni esposte nell'allegato;
GeSeM S.r.l.	Nessuna criticità relativa alla continuità aziendale rilevata;
Cap Holding S.p.A.	Nessuna criticità relativa alla continuità aziendale rilevata;
Arexpo S.p.A.	Nessuna criticità relativa alla continuità aziendale rilevata;
Azienda Speciale Farmacie Comunali di Rho	Nessuna criticità relativa alla continuità aziendale rilevata;
Fondazione Teatro Civico Rho	Nessuna criticità rilevata;
Ser.Co.P. Azienda Speciale dei Comuni del Rhodense per i Servizi alla Persona	Nessuna criticità relativa alla continuità aziendale rilevata;
C.S.B.N.O Culture Socialità Biblioteche Network operativo (Azienda Speciale consortile)	Nessuna criticità relativa alla continuità aziendale rilevata;
A.F.O.L. Metropolitana (Agenzia Metropolitana per la formazione, l'orientamento e il lavoro)	Nessuna criticità relativa alla continuità aziendale rilevata;

PRESA D'ATTO VERIFICA REALIZZAZIONE OBIETTIVI 2024 (DUP 2024-2026) ASSEGNATI AGLI ORGANISMI PARTECIPATI DALL'ENTE.				
	 obiettivo conseguito	 Obiettivo parzialmente raggiunto/ in corso di lavorazione	 obiettivo non raggiunto	Percentuale conseguita su obiettivi assegnati
A.Se.R. S.p.A.	5	0	0	100%
NED Reti	4	0	0	100%

Distribuzione Gas S.r.l.				
Nuovenergie Teleriscaldamento S.r.l.	5	0	0	100%
Nuovenergie S.p.A.	4	0	1	80%
GeSeM S.r.l.	4	0	0	100%
Cap Holding S.p.A.	5	0	0	100%
Arexpo S.p.A. (dall'1.7.2025:Principi a S.p.A.)	4	0	0	100%
Azienda Speciale Farmacie Comunali di Rho	5	0	0	100%
Fondazione Teatro Civico Rho	5	0	0	100%
Ser.Co.P. Azienda Speciale dei Comuni del Rhodense per i Servizi alla Persona	5	0	0	100%
C.S.B.N.O Culture Socialità Biblioteche Network operativo (Azienda Speciale consortile)	6	0	0	100%
A.F.O.L. Metropolitana (Agenzia Metropolitana per la formazione, l'orientamento e il lavoro)	6	0	0	100%

3. di trasmettere il cruscotto di monitoraggio per il triennio 2022-2024 e la verifica degli obiettivi assegnati agli organismi partecipati dall'ente per l'esercizio 2024 (D.U.P. 2024-2026), di cui al presente atto deliberativo, al Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Rho per gli appositi adempimenti;

4. di trasmettere successivamente, per conoscenza, al Consiglio Comunale il presente atto.

Deliberazione di Giunta comunale n. 31 del 17-02-2026

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente
MARIA RITA VERGANI

Il Segretario Generale
MATTEO BOTTARI

Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il decimo giorno di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs n. 267/2000.