

----- A.S.E.R SPA -----

VERBALE DI GARA - PROCEDURA DI GARA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI SUPPORTO ALLE ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E LOTTA ALL'EVASIONE - ELUSIONE DELLA TARIFFA RIFIUTI AI SENSI DELL'ART. 1, CO. 668, DELLA LEGGE N. 147/2013 - CIG. B846362F6C. -----

CHIUSURA FASE AMMINISTRATIVA E APERTURA OFFERTE TECNICHE -----

L'anno DUEMILAVENTICINQUE, addì VENTOTTO del mese di NOVEMBRE alle ore 14.30 presso la sede legale della Società, sita in via Martiri della Libertà 4, il Responsabile dell'Area Legale - Amministrativa di A.Se.R SpA Sig. Mauro LACROCE, in qualità di Responsabile Unico del Progetto (RUP), assume la presidenza della seduta di gara e opera con il supporto informatico e amministrativo dell'Ufficio Affari Legali di A.Se.R SpA. -----

Partecipa alla seduta il Segretario della Commissione giudicatrice, nonché la Responsabile dell'Area Tariffa di A.Se.R SpA, Sig.ra Raffaella ROTONDI. -----

Partecipano alla seduta di gara: -----

- i componenti esterni della Commissione giudicatrice, Sig. Vittorio Dell'Acqua e Sig. Stefano Viggiano. -----
- il Sig. Mirko Mocchetti, nella sua veste di impiegato dell'Ufficio Affari Legali. -----

Per le imprese partecipanti sono presenti i soggetti di cui all'elenco allegato (All. A) al presente verbale, il quale costituisce parte integrante e sostanziale dello stesso. -----

-----PREMESSO CHE-----

1. È stata comunicata ai concorrenti, con nota del 19/11/2025 a mezzo SINTEL, la data prefissata per il prosieguo delle operazioni di gara, con apertura dei plichi costituenti l'offerta tecnica "Busta telematica B", nota altresì pubblicata sul sito internet www.aserspa.net; -----

2. Con atto in data 20/10/2025, l'Amministratore Delegato Sig. Tommaso DI PAOLO, nella sua veste di soggetto delegato avente i poteri di firma degli atti contrattuali discendenti dalla procedura di gara, ha nominato il sig. Mauro LACROCE, nella sua qualità di RUP della gara, quale componente interno della Commissione giudicatrice per l'esame delle offerte tecniche presentate dagli operatori economici partecipanti, attribuendo allo stesso la carica di Presidente della medesima commissione e attribuendogli altresì delega a provvedere, nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 3 del "REGOLAMENTO COMMISSIONI GIUDICATRICI E SEGGI DI GARA", alla nomina di 2 ulteriori componenti esterni di commissione oltre che all'individuazione del segretario.-----
3. Con successivo atto datato 18/11/2025, il RUP Mauro LACROCE, preventivamente valutati i profili professionali dei candidati, oltre che il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale utili a ricoprire l'incarico di membro esterno della commissione giudicatrice per la gara in oggetto, ha provveduto alla nomina della commissione giudicatrice, come specificato nell'atto medesimo; -----
4. Ciascun commissario della Commissione ha reso, mediante apposita dichiarazione allegata al soprarchiamato provvedimento di nomina, dichiarazione di assenza delle cause di incompatibilità e di astensione previste dall'art. 93 del D.lgs. nr. 36/2023, dichiarazioni pubblicate sul sito internet www.aserspa.net; -----

Tutto ciò premesso, il RUP Mauro LACROCE assunta la Presidenza.

----- Dichiara Aperta la SEDUTA DI GARA -----

Dà per letto il Disciplinare di gara (**All. B**) e il Capitolato Speciale d'Appalto (**All. C**) contenenti le norme che disciplinano le modalità di partecipazione alla procedura di gara in esame e i criteri di aggiudicazione, nonché le condizioni tutte alle quali dovrà sottostare l'aggiudicatario. -----

----- RICHIAMATO -----

Il contenuto del verbale in data 10/11/2025 di apertura delle buste amministrative A.

----- PROCEDE -----

- A dare atto dell'ammissione dell'Operatore economico **CRESET - Crediti Servizi e Tecnologie S.p.A.** alla fase di gara di apertura delle offerte tecniche "Buste telematiche B", a seguito dell'approfondimento condotto sugli elementi di prova inerenti al requisito di capacità economico-finanziaria già prodotti dalla partecipante in fase di apertura delle buste amministrative, tenuto altresì conto del parere di cui alla Delibera ANAC n. 82 del 16 febbraio 2022, la cui massima recita "*L'irregolarità, l'omissione o anche la presentazione di una sola referenza bancaria in luogo delle due richieste dalla lex specialis non costituisce, di per sé, una causa di esclusione dalla gara, ma comporta la necessità per la Stazione appaltante di attivare il soccorso istruttorio per consentire all'operatore economico di regolarizzare la documentazione già presentata o di esibire, ai sensi dell'art. 86, comma 4 del Codice, altre prove della adeguatezza, rispetto all'appalto per cui intende concorrere, della propria capacità economico-finanziaria mediante la documentazione integrativa ritenuta idonea*". Alla luce di quanto già prodotto dall'Operatore Economico all'interno della Busta Amministrativa, si ritiene pertanto dal medesimo esaustivamente comprovato il requisito di capacità economico finanziaria prescritto dal Disciplinare di gara.
- A dare atto che, a seguito della richiesta di soccorso istruttorio trasmessa per il tramite della piattaforma SINTEL in data 11/11/2025 (ns rif. Prot. nr. 340/2025) all'Operatore economico **TRISOFT EXECUTIVE SERVICES SRL**, i chiarimenti e le integrazioni documentali

alla documentazione amministrativa sono pervenuti dallo stesso operatore economico entro il termine stabilito del 17/11/2025, il tutto nel pieno rispetto dei tempi assegnati e di quanto prescritto dall'art. 101, comma 1 del Codice dei contratti pubblici (D.lgs. nr. 36/2023). Circa tali chiarimenti si rileva che:

1. è da considerarsi validamente integrata la documentazione concernente il requisito di capacità economico - finanziaria, che si ritiene pertanto esaustivamente comprovato, tenuto altresì conto del sopraccitato parere di cui alla Delibera ANAC n. 82 del 16 febbraio 2022, in relazione alla presentazione dell'unica referenza bancaria nella disponibilità del sopra citato operatore economico (prodotta dall'istituto di credito "Banca Sella"), avente data certa anteriore al termine di presentazione delle offerte (20/10/2025), ulteriormente corroborata, per come richiesto e motivato nella PEC in data 11/11/2025 di attivazione della procedura di soccorso istruttorio, dalla presentazione di idonea polizza assicurativa di RCT in corso di validità con massimale pari a € 2.000.000,00, con annessa quietanza di pagamento del premio assicurativo, e dalla copia integrale degli ultimi 3 bilanci di esercizio approvati (2022 - 2023- 2024);
2. in merito al requisito prescritto dall'art. 8.3 del Disciplinare di gara, da comprovarsi a pena di esclusione, con la presentazione di quanto stabilito all'art. 13.1, numero 5) del Disciplinare di gara, e pertanto con la trasmissione di *"Almeno nr. 3 Certificati rilasciati dall'amministrazione/ente contraente/società controllate con l'indicazione dell'oggetto, dell'importo e del periodo di esecuzione, a comprova del fatto di avere in corso di esecuzione alla data di pubblicazione della presente gara, continuativamente e senza interruzione, attività analoghe ai servizi oggetto di gara presso Comuni con numero complessivo di abitanti pari o superiore a quello del*

*Comune di Rho, ossia 50.000”, si constata invece che tale documentazione non è stata prodotta neanche in sede di soccorso istruttorio, benché il medesimo operatore economico abbia al contempo dedotto quanto di seguito: “*Nel merito della richiesta circa i certificati prodotti dalle amministrazioni, dal momento che lo scopo era soddisfare il requisito di capacità tecnica e professionale (tra l’altro, potenzialmente già soddisfatto dall’iscrizione allo specifico Albo istituito dal Ministero di Economia e Finanza che prevede specifiche fasce demografiche che soddisfano ampiamente i requisiti del bando), abbiamo ritenuto consono produrre le determinate che rappresentano l’affidamento effettivo dell’incarico come documenti pubblici e vincolanti per le amministrazioni contraenti. Oltre alle stesse determinate, è stato allegato un elenco dei comuni in vigore contrattuale con servizi analoghi con la specifica indicazione della popolazione, proprio allo scopo di facilitare l’opera di controllo della Commissione. Pertanto, in questo contesto, i Certificati richiesti appaiono superare la proporzione e la giustificazione allo scopo cui sono preposti, ed in ogni caso la specificità della richiesta pare carente di motivazione (si veda il precedente del Tar Sicilia, Palermo, Sez. III, 11/08/2022, n. 2505). Pertanto, la nostra Società - non in possesso di detti certificati alla data indicata - non ritiene di produrli nella fase in corso.”.**

Tanto constatato, si comunica che in assenza della documentazione prescritta all’art. 13.1, numero 5) del Disciplinare, questa Commissione ritiene che concorrente debba esclusa dalla procedura in applicazione della clausola di cui all’art. 8.3 del Disciplinare, la cui legittimità non può essere posta in dubbio, contrariamente a quanto dedotto dall’Operatore Economico, richiamando quanto espressamente disposto all’art. 10, comma 3, del D.lgs. n. 36/2023, ai sensi del quale “fermi i

necessari requisiti di abilitazione all'esercizio dell'attività professionale, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono introdurre requisiti speciali, di carattere economico-finanziario e tecnico-professionale, attinenti e proporzionati all'oggetto del contratto, tenendo presente l'interesse pubblico al più ampio numero di potenziali concorrenti e favorendo, purché compatibile con le prestazioni da acquisire e con l'esigenza di realizzare economie di scala funzionali alla riduzione della spesa pubblica, l'accesso al mercato e la possibilità di crescita delle micro, piccole e medie imprese”.

Il richiamo a tale assunto normativo è volto a precisare che, nel caso specifico della procedura di gara indetta, la clausola del Disciplinare in questione è chiara espressione della discrezionalità tecnica della Stazione Appaltante nella determinazione dei requisiti di partecipazione, esercitata in modo coerente con il principio di proporzionalità, tenuto conto della natura specialistica e dell'elevato grado di aggiornamento richiesto per le attività di accertamento TARI, come già precisato dalla Stazione appaltante con il “Chiarimento n. 1” reso il 3/10/2025 e pubblicato in pari data sul sito internet www.aserspa.net - nella sezione dedicata alla specifica procedura di gara.

Preme infine evidenziare che il precedente giurisprudenziale invocato (TAR Sicilia, Palermo, Sez. III, 11 agosto 2022, n. 2505) non risulta pertinente, poiché riferito a un caso in cui la stazione appaltante aveva imposto la produzione di certificati in luogo dell'elenco dei servizi, senza motivare tale scelta e in assenza di una clausola sostanzialmente funzionale alla verifica dell'attualità dell'esperienza professionale,

casistica diversa rispetto al caso di specie dove, al contrario, il requisito si fonda su ragioni oggettive legate alla continuità e all'aggiornamento del servizio.

----- TENUTO CONTO CHE -----

In esito alla valutazione del RUP, i chiarimenti forniti dalla concorrente **TRISOFT EXECUTIVE SERVICES SRL**, circa il sopra riportato punto 2), non sono stati ritenuti atti a sanare la carenza documentale rilevata nel corso della seduta del 10 novembre 2025, circa il soddisfacimento del requisito prescritto dall'art. 8.3 del Disciplinare di gara, da comprovarsi a pena di esclusione, con la presentazione di quanto stabilito all'art. 13.1, numero 5) del Disciplinare di gara, si provvede pertanto ad escludere il sopra citato operatore economico dalla procedura di gara, provvedendo al contempo alla comunicazione a mezzo PEC, ai sensi dell'art. 90, comma 1, lett. d) del Codice dei contratti pubblici (D.lgs. nr. 36/2023), che si allega al presente verbale.

----- PROCEDE -----

In seduta pubblica all'apertura delle buste telematiche “B offerta tecnica” al fine di verificare la sola presenza della documentazione prescritta dal disciplinare di gara:

1.	ABACO S.P.A. di Padova (PD)	Presente
2.	CRESET - Crediti Servizi e Tecnologie S.p.A. di Milano (MI)	Presente
3.	ANDREANI TRIBUTI S.R.L. di Corridonia (MC)	Presente

Tutta la documentazione contenuta nella busta telematica B “offerta tecnica”, come rinvenuta nei plichi di gara presentati dai rispettivi concorrenti, viene messa nella disponibilità della Commissione giudicatrice per le conseguenti valutazioni ed assegnazione dei relativi punteggi.

La seduta di gara si conclude alle ore 14.45. -----

Formano parte integrante e sostanziale del presente VERBALE: -----

- L'elenco dei delegati presenti (All. A); -----

Letto, confermato e sottoscritto. -----

----- IL PRESIDENTE -----

Sig. Mauro Lacroce

SONO PRESENTI

____ FIRMA IN ORIGINALE CARTACEO AGLI ATTI DELLA SOCIETA' _____ Sig.ra Raffaella Rotondi

FIRMA IN ORIGINALE CARTACEO AGLI ATTI DELLA SOCIETA' Sig. Mirko Moccchetti

I COMMISSARI ESTERNI in qualità di uditori

- FIRMA IN ORIGINALE CARTACEO AGLI ATTI DELLA SOCIETA' Sig. Vittorio Dell'Acqua

- FIRMA IN ORIGINALE CARTACEO AGLI ATTI DELLA SOCIETA' Sig. Stefano Viggiano

PROCEDURA DI GARA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI SUPPORTO ALLE ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E LOTTA ALL'EVASIONE - ELUSIONE DELLA TARIFFA RIFIUTI AI SENSI DELL'ART. 1, CO. 668, DELLA LEGGE N. 147/2013 - CIG: B846362F6C

ALLEGATO A) AL VERBALE DI APERTURA DELLE BUSTE TECNICHE DEL 28/11/2025

ELENCO DEI RAPPRESENTANTI DELLE IMPRESE PRESENTI ALLA SEDUTA PUBBLICA DEL 28/11/2025

AZIENDA	NOME E COGNOME	NR. DOC. IDENTITA'	Orari ingresso - uscita
CRESET S.p.A.	Antonio Vinciguerra	OMISSIS	Ingresso ore 14:30 fino a fine seduta alle ore 14,45

Si rileva che nessun soggetto è risultato presente in rappresentanza degli operatori economici ABACO S.P.A., TRISOFT EXECUTIVE SERVICES SRL e ANDREANI TRIBUTI SRL.

Si allega:

- Copia delega CRESET Spa + copia documenti di identità delegante e delegato CRESET Spa.

Rho, 28/11/2025